

Punti salienti della Relazione annuale per il 2024

Prof.ssa Elisabetta Iossa
Componente, Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

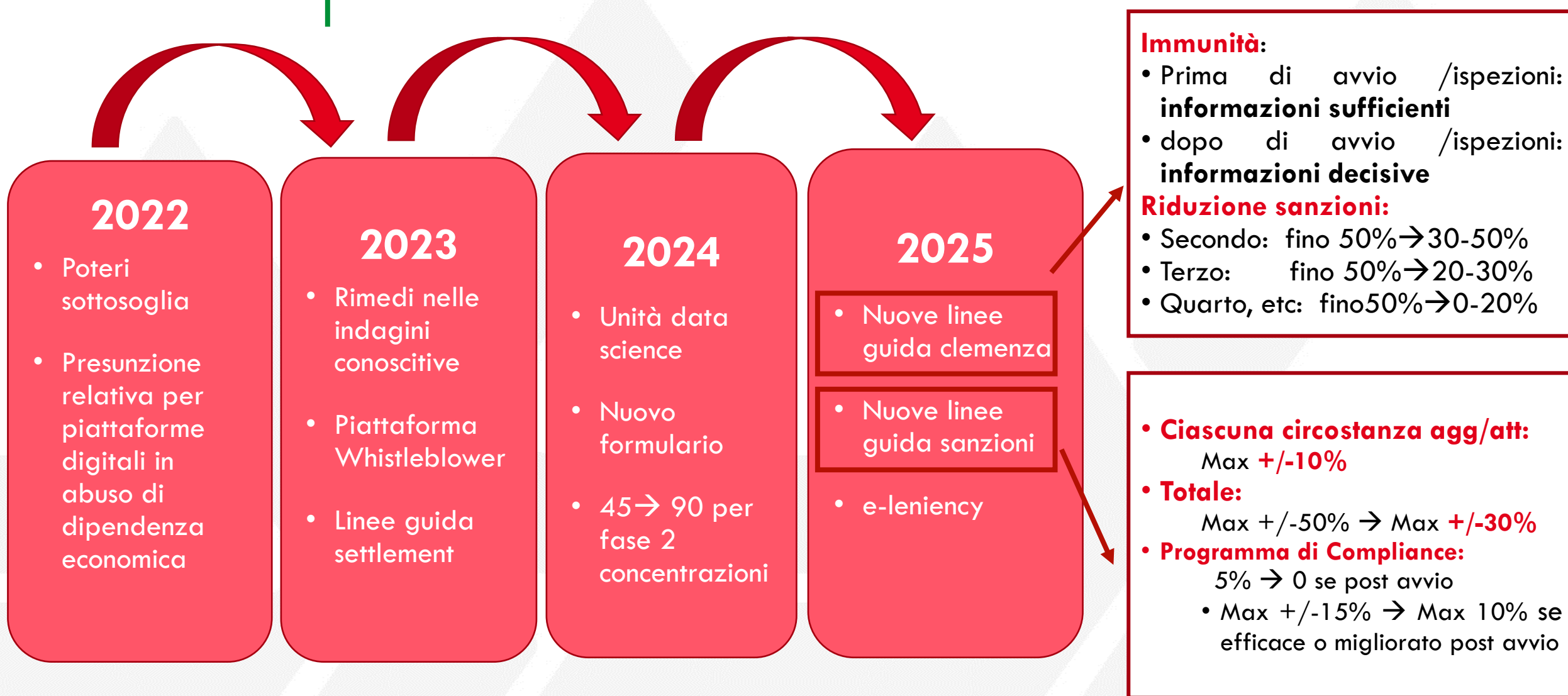
LA RELAZIONE ANNUALE DELL'ANTITRUST: UNA DISCUSSIONE
Università degli Studi di Milano-Bicocca, 29 ottobre 2025

Il Contesto

- Susseguirsi di **crisi** economiche (finanziaria, COVID, conflitti)
 - Molteplicità di nuovi **obiettivi** di policy (sostenibilità)
 - Presenza di un **innovation gap** tra Europa e US in alcuni settori
 - Ritorno della **politica industriale**
 - Tensioni **geopolitiche**
 - Nuove **sfide tecnologiche**
- **Quale ruolo e quali implicazioni per la Tutela della Concorrenza?**

La risposta dell'Autorità

- Uso delle **priorità** per direzionare l'attività, selezionando **gli strumenti**
- Concorrenza **incentiva** l'innovazione e la crescita (Nobel economia '25)
- Concorrenza come strumento **complementare** alla politica industriale
- **Sostenibilità** anche tramite attenzione a settori sostenibili, come aspetto qualitativo e nella definizione del mercato rilevante
- Valutazioni di natura **tecnica**



Statistiche Concorrenza

Casi chiusi

	2022	2023	2024
Intese	10	8	2
Abusi	6	7	9
Concentrazioni fase II	5	1	6
Advocacy	62	64	118

Esito (abusi + intese)

	ACCREDITO	IMPEGNI	ACCERTAMENTO
2022	2	6	8
2023	4	6	5
2024	3 (27%)	4 (36%)	4 (36%)

Durata (in giorni)

	IMPEGNI	ACCERTAMENTO
2021	336	762
2022	394	688
2023	318	683
2024	297 (-7%)	457 (-33%)

Efficienza crescente:

324 Staff (dirigenti, funzionari, operativi)

Intese 2024-25

«I poteri di cui l'Autorità dispone sono stati esercitati sinergicamente per la tutela e la promozione della concorrenza nei settori strategici per la produttività e la competitività dell'economia italiana»

CARTELLI

- **Terminalisti** (2024, 3 mln): cartello su **aumento tariffario** a spedizionieri del porto di Napoli
- **Gare per radiofarmaci** (2024, accredito)
- **Farmaci** (in corso): presunto cartello per **ritardare l'ingresso** di un farmaco biosimilare
- **Cavi in rame** (in corso): presunto cartello su prezzi e sconti applicati ai distributori di cavi in rame a bassa tensione (in corso)
- **Vetro cavo** (in corso)
- **Fonderie** (in corso): presunto cartello su **aumenti dei prezzi** di listino dei getti di ghisa
- **Patatine** (in corso): presunto cartello sui **prezzi per le catene della GDO**
- **Biocarburanti** (2025, 936 mln): cartello sul valore della componente bio dei carburanti

Whistleblower

ACCORDI ORIZZONTALI

- **MSA** (in corso): presunta restrittività di accordi di esclusiva e sconti nel mercato TLC
- **MSC/Moby** (2025, impegni): gli impegni sciolgono i legami strutturali e finanziari che avevano motivato l'avvio **NEW**
- **CNF** (in corso): presunta restrittività dell'estensione dell'equo compenso **NEW**
- **Dolomiti Superski** (in corso): presunta intesa per definire i prezzi degli skipass di zona e della relativa politica di vendita **NEW**

INTESE VERTICALI

- **Morellato** (in corso): presunta RPM + restrizione all'uso efficace di internet **NEW**
- **DJI e Nital** (in corso): presunta RPM **NEW**

ESCLUSIVE

Bio-Shopper (2025, 32 mln): doppio sistema di esclusive nei mercati nazionali della produzione e vendita di *bio-compound* a norma per shopper e sacchetti ultra-leggeri

AUMENTO DEI COSTI DEI RIVALI

Booking (2024): impegni per assicurare che prezzi applicati su canali alternativi non vengano presi in considerazione dai programmi Booking Partner Preferiti e Preferiti Plus.

CONOU (2024): impegni per la cessazione di ostacolo alla cessione a terzi degli oli esausti da parte dei raccoglitori

Abusi 2024-2025

SFRUTTAMENTO CONDIZIONI INIQUE

Apple ATT (in corso): imposizione agli sviluppatori terzi di condizioni non oggettive, non trasparenti, non proporzionate.

DISCRIMINAZIONE INTERNA/ESTERNA

Apple ATT (in corso): presunto abuso derivante dall'applicare alle app terze di una politica di privacy più restrittiva che alle proprie app.

PRATICHE LEGANTI

Meta AI (in corso): pre-installazione di Meta AI su WhatsApp, in posizione preminente **NEW**

DIP. ECONOMICA

Meta SIAE (2025): impegni per negoziare in buona fede + fornire dati necessari

SFRUTTAMENTO PREZZI ECCESSIVI

Hera, Comocalor (2024, 2 mln): prezzi eccessivi nel teleriscaldamento
Iren (accredito)

RIFIUTO A CONTRARRE

RFI/FS (in corso): presunti ostacoli a accesso nel mercato del trasporto passeggeri Alta Velocità da parte di un nuovo operatore **NEW**

COMPRESSIONE DEI MARGINI

Enel X (2025, 2 mln): le offerte di EXW a valle sono risultate non replicabili per un concorrente altrettanto efficiente alla luce del prezzo all'ingrosso praticato **NEW**

EFFETTO LEVA

Ryanair (in corso): presunta estensione di posizione dominante all'offerta di servizi turistici **NEW**
ACI (2024, accredito)
FIGC (2024, 4 mln): abuso nel mercato dell'organizzazione di competizioni calcistiche giovanili agonistiche per escludere EPS nel mercato delle competizioni amatoriali
Bosch (2024): impegni per garantire interoperabilità tra le proprie biciclette e ABS concorrenti

«Una moderna politica industriale non può essere volta a favorire l'affermazione di forme di capitalismo monopolistico quale condizione necessaria per il sistema economico europeo nel contesto competitivo globale. Essa deve, invece, essere funzionale allo sviluppo organico dei settori strategici in cui sono presenti chiari fallimenti di mercato o assume priorità la salvaguardia di specifici interessi europei. Il miglior presupposto affinché un'economia possa crescere e svilupparsi lungo sentieri innovativi resta, infatti, un sistema imprenditoriale in grado di partecipare a un confronto competitivo ben funzionante, operando in mercati aperti.»

IC55 – APPARECCHI ACUSTICI

- Scarsa trasparenza di condizioni applicate al pubblico (informazioni tecniche + info sul prezzo) → segnalazione a Governo, Parlamento e Regioni per garantire distinzione tra prezzo del dispositivo rispetto a servizi abbinati
- Difficoltà nelle procedure di acquisto pubblico → opportunità di assegnare rimborso tramite voucher per sostenere concorrenza fra produttori

IC56 – TRASPORTO AEREO

Rapporto preliminare:

- Pricing dinamico
- Variabilità dei prezzi, con picchi nei periodi di maggiore richiesta e per acquisti a ridosso della partenza
- Diversificazione delle politiche tariffarie
- Scarsa comparabilità dei prezzi
- Assenza di profilazione

IC57 – EDITORIA SCOLASTICA **NEW**

Rapporto preliminare:

- No sostituzione di libri cartacei con E-book
- Mercato dominato da grandi editori, aiutati da digitalizzazione che richiede investimenti elevanti
- Crescita dei prezzi in linea con inflazione
- Limitazione sugli sconti del 15% si traduce in compressione della concorrenza
- Tetti di spesa inefficaci
- Frequente ricambio delle adozioni

NUOVE SFIDE

Attività AGCM tutela del consumatore

DIGITALE&IA:

- Deepseek (in corso) **NEW**
- Nova AI (in corso) **NEW**
- Google (in corso)
- Meta (2024)
- TikTok (2024)
- Amazon (2024)

**Allucinazioni
Architettura online
Personalizzazione e
Vulnerabilità**

GREEN CLAIMS:

- Shein (2025)
- GLS (2025) **NEW**

MOBILITÀ SOSTENIBILE

- Atac (in corso) **NEW**
- Byd, Stellantis, Tesla, VW (in corso) **NEW**

Sostenibilità

SOCIAL CLAIMS:

- Armani (2025), Dior (2025)

INFLUENCER MARKETING

- Influencers (2025)
- Cerealitalia-tbs Crew-Fenice (2024)

FALSI FOLLOWERS/RECENSIONI/APPREZZAMENTI

- Meta/Asia Valente (2025)
- Iosonovisibile, Elegant Billionaire, Teahupoo (2024)
- Subito.It (2024)

SETTORI TRADIZIONALI

SETTORE AEREO:

- Wizzair, Vueling, Ryanair (2024)

SERVIZI BANCARI E FINANZIARI

- ISP/Isybank (2024)
- Mooney (2024)

TLC

- SKY (2025) **NEW**
- Wind (2024)

ENERGIA

- ENI (in corso) **NEW**
- Enel (2025) **NEW**
- Varie imprese energetiche (2024)

ASSICURAZIONE SANITARIA

- ISP RBM
Salute/Previmedical(2024)

SETTORE FARMACEUTICO

- Farmasave (2025) **NEW**

CASI CHIUSI

	2022	2023	2024
Accertamenti	74	37	36
• PCS & CR	56	32	24
• CV	8	-	11
• Inottemp.	9	5	1
• Pubblicità parassitaria	1	-	-
Impegni	42	46	17
Accredito/non applicabilità	1	3	3

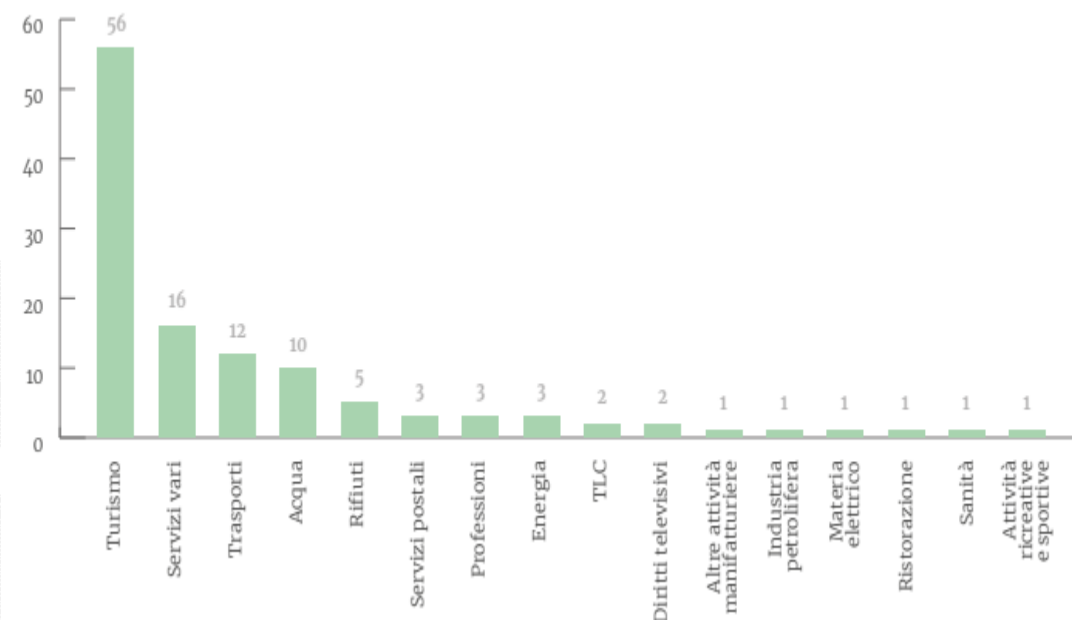
DURATA (in giorni)

	Impegni	Accertamento
2021	242	244
2022	252	231
2023	241	197
2024	276	215
2025 (settembre)	316	295

- **118 interventi** nel 2024
- Monitoraggio 2022-23: **69% esito positivo + parzialmente positivo**
- Ricognizioni SPL pubblicate per la prima volta sul portale ANAC:
 - Verifica di ricognizioni adottate da **1576 enti**
 - **14 segnalazioni** ex art. 21 + numerose lettere monito
 - **Segnalazione di carattere generale** alla Conferenza Stato-Regioni, ANCI e Unione delle Province con una serie di indicazioni e raccomandazioni
 - Segnalazione legge annuale 2024: modifiche normative finalizzate a responsabilizzare maggiormente gli enti nell'effettuare con consapevolezza la ricognizione, pena l'applicazione delle **sanzioni** + prevedere l'adozione di **misure correttive** in caso di andamento gestionale insoddisfacente, fino alla **revoca** dello stesso affidamento.

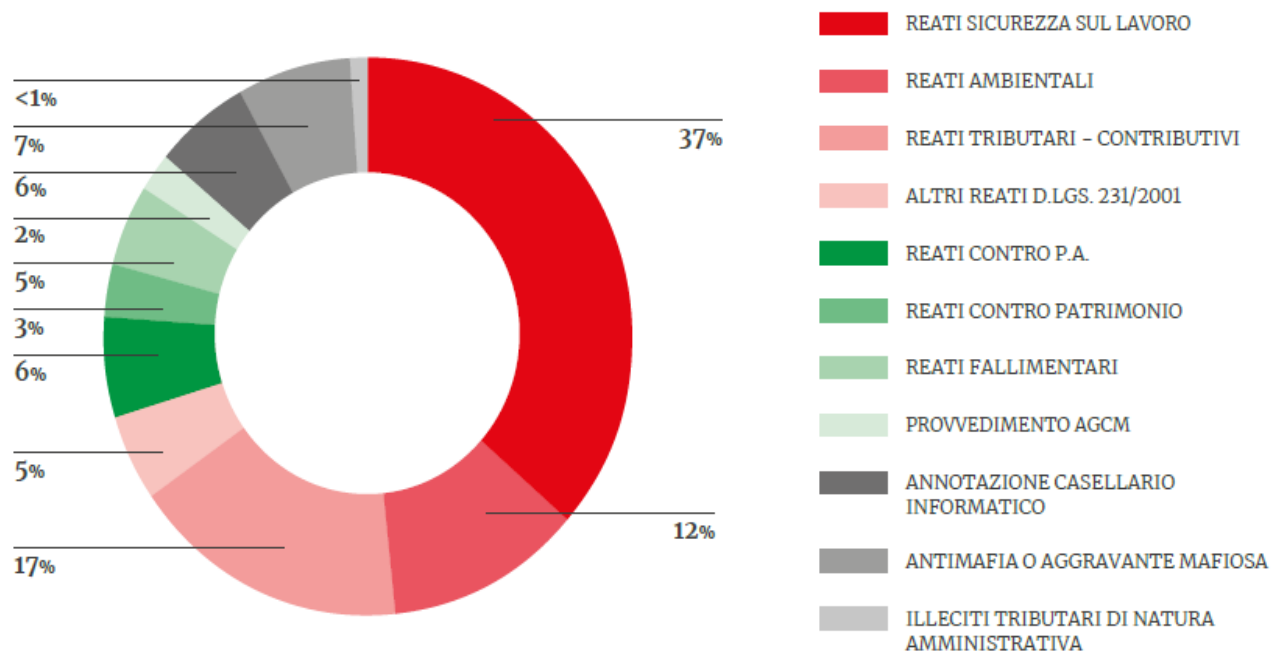
«I servizi pubblici locali costituiscono una delle **ultime roccaforti** nelle quali i principi concorrenziali incontrano diffuse resistenze e stentano tutt'oggi ad affermarsi»

Numero di interventi di advocacy (2024), suddivisi per settore

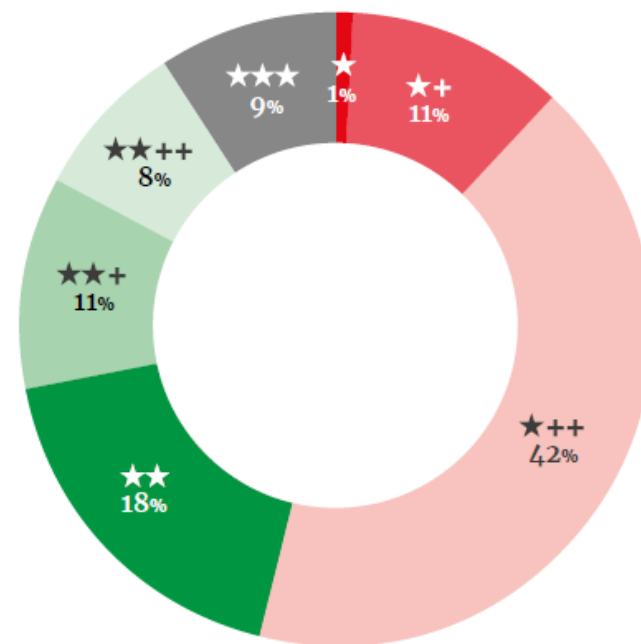


Attività AGCM Rating di legalità

Grafico n. 6 - Reati/illeciti alla base di dinieghi/revoche/annullamenti - 2024



- **9094 formulari** nel 2024 (7% in più rispetto al 2023 e il 39% in più rispetto al 2022)
- **7923 casi di attribuzione/rinnovo/incremento** (+10% rispetto a 2023)
- **14.580 imprese titolari** di rating al 31 dicembre 2024



...concludendo, richiamando quanto detto:

- Uso delle **priorità** per direzionare l'attività, selezionando **gli strumenti**,
- Concorrenza **incentiva** l'innovazione e la crescita (Nobel economia '25)
- Concorrenza come strumento **complementare** alla politica industriale.
- **Sostenibilità** anche tramite attenzione a settori sostenibili, come aspetto qualitativo e nella definizione del mercato rilevante.
- Valutazioni **tecniche**.